杭州市人工智能产业发展“十四五”规划

编制说明和决策依据

新一代人工智能作为新一轮科技和产业变革的核心驱动力，已成为当今经济发展新引擎和国际竞争新焦点。人工智能产业具有科技含量高、产业链长、产业集群丰富、市场空间大的特点，是影响城市经济结构、智慧治理、社会变革的重要力量，将为杭州实施数字经济“一号工程”2.0版、深入推进数字化改革、建设“数智杭州·宜居天堂”、展示“重要窗口·头雁风采”提供新的推动力。

一、决策依据

《杭州市人民政府办公厅转发市发改委关于杭州市“十四五”规划编制目录的通知》（杭政办函〔2020〕29号）明确需要编制的专项规划。

二、《规划》编制过程

编制组查阅了大量国内外人工智能研究资料，先后赴人工智能小镇、萧山信息港小镇、滨江电子信息（物联网）产业示范基地、浙大科技园等产业基地进行深入调研，听取了各产业平台及阿里达摩院、海康威视、华为杭州研究院、商汤科技浙江总部、科大讯飞浙江公司等企业代表对规划编制的意见，并赴上海、深圳、成都等人工智能产业发展较好的城市学习借鉴经验。形成初稿后，由市经信局牵头征求了市发改委、市科技局、市大数据局、市卫健委、市商务局等17个市级部门和13个区、县（市）政府的意见。根据各地各部门的意见建议，进行了认真研究和吸收采纳。2021年4月，《建设杭州国家人工智能创新应用先导区行动方案(2021-2023) 》成稿后，《规划》与行动方案进行了充分的对接。2021年6月《规划》通过专家评审，并根据专家意见进行了修改。

三、关于《规划》编制思路

《规划》主要编制思路如下。

**一是提出全面打响杭州“中国视谷”中国经济地理新地标品牌，**参照武汉提出打造“中国光谷”、合肥打造“中国声谷”做法，我市在视觉智能领域具有发展优势，故提出打造“中国视谷”，增强杭州人工智能发展的城市辨识度。

**二是提出以场景应用智推全方位深层次数字化改革，**数字化改革是全面深化改革的总抓手，为现代化先行和共同富裕示范区提供根本动力，《规划》提出从推进智能制造示范应用、推进民生服务领域示范应用、迭代升级“城市大脑”打造新型智慧城市、加快未来社区智能化应用、建设智慧亚运应用示范区等级方面智推数字化改革。

**三是提出杭州人工智能产业“一轴一带多节点”布局，**目前杭州人工智能产业发展虽有一定的空间导向，但还不够明确，《规划》提出“一轴一带多节点”的布局将串联各发展平台，突出重点、差异发展、串珠成链，《规划》同时谋划了包括云城人工智能创新城、三江汇人工智能未来实践区、钱塘区智能制造示范区等新的产业平台，起到空间引导作用。

**四是对杭州人工智能产业集群进行了整体谋划，**提出重点打造视觉智能、智能网联汽车、智能机器人、智能家居、智慧金融、智慧医疗、智慧教育、智能计算等八大产业集群，具有较好的产业发展引导性。

四、关于《规划》主要内容

《规划》的总体定位是：以建设具有全球影响力的人工智能头雁城市为引领，着力打造“一谷两区五地”，即打响“中国视谷”中国经济地理新地标品牌，加快建设国家人工智能创新应用先导区和新一代人工智能创新发展试验区，努力打造全国人工智能技术创新策源地、全国城市数智治理方案输出地、全国智能制造能力供给地、全国数据使用规则首创地、全国人工智能产业发展主阵地，为建设“数智杭州·宜居天堂”提供强有力的支撑，为全国人工智能创新发展提供“杭州经验”“杭州方案”“杭州能力”“杭州标准”和“杭州标杆”。

（一）发展现状和趋势

调研分析杭州人工智能产业发展的现状和存在的问题。杭州人工智能产业综合实力位居前列，创新体系较为完善，产业集群基本成型，集聚效应初步显现，智能应用加快落地，政策支持不断加大。2020年杭州人工智能产业实现营业收入1557.57亿元，根据中国新一代人工智能发展战略研究院发布的《中国新一代人工智能科技产业区域竞争力评价指数（2020）》，杭州位居第四，处于第一梯队，但同时核心技术存在差距、品牌打造和高端人才引进还须努力、场景应用深度不足。分析未来人工智能发展趋势，从科技层面来看，关键技术迭代升级；从产业层面来看，市场规模加速扩大；从政策层面来看，发展战略深入实施。

（二）总体思路

提出人工智能产业发展创新引领、统筹布局、开放开源、应用驱动导向，至2025年，杭州人工智能产业营业收入达到3000亿元以上，年均增长15%以上，实现增加值660亿元以上，人工智能社会融合应用项目达到200个以上，综合实力稳居国内第一梯队，成为具有全球影响力的人工智能头雁城市。

（三）发展举措

主要从“夯实产业基础，提升人工智能技术创新能力”“增强产业实力，构建人工智能优势产业集群”“构筑产业平台，优化‘一轴一带多节点’布局”“壮大产业主体，打造人工智能一流企业矩阵”“拓展产业场景，智推全方位深层次数字化改革”“强化产业支撑，完善人工智能专业服务体系”等六方面提出杭州人工智能产业发展的主要措施。

（四）保障措施

主要从加强体制机制建设、加大政策支持力度、实施人才优先战略、建立安全规范体系等四方面为杭州人工智能产业发展提供保障。